



8

## Narrative report - sintesi

01 luglio - 31 dicembre 2019

Funded by the



## **Descrizione delle attività e principali risultati raggiunti**

### **A. Attività di monitoraggio**

Le attività di monitoraggio hanno potuto proseguire per l'intero semestre in considerazione della estensione del progetto fino a dicembre 2021.

Il 30 settembre 2019 è stata siglata la proroga dell'Accordo di monitoraggio con la stazione appaltante Unione dei Comuni delle Madonie, per quanto riguarda tutte le procedure per l'ambito "energia". Questa operazione non è stata necessaria per l'Accordo con la Rete scolastica (ReSMa), stazione appaltante per le procedure dell'ambito "istruzione", perché la possibilità di proroga in caso di estensione del progetto era già stata prevista.

A ottobre è stato pubblicato un aggiornamento del report di monitoraggio su tutte le procedure dell'ambito "energia".

Allo stato dell'arte le attività di monitoraggio si stanno concentrando sulla procedura in corso di valutazione per la selezione di un soggetto tecnico che si occupi della progettazione esecutiva della piattaforma di biomasse previste dall'intervento SNAI AIMA19.

Nella fase di monitoraggio pre-tender di questa procedura, in particolare durante la scrittura del bando, sono state inviate alla stazione appaltante due principali raccomandazioni legate: 1) alla richiesta di firma del Patto di integrità (PI) anche per le imprese in avalimento dei requisiti; 2) alla necessità di indicare il patto di integrità anche nel contratto.

Entrambe le raccomandazioni sono state recepite.

Inoltre, il modello di PI predisposto per il settore energia è stato adattato alla specifica procedura al fine dell'inserimento nei documenti di gara. Il bando è stato pubblicato il 22 novembre 2019, trattandosi di una procedura ristretta a invito, le manifestazioni di interesse pervenute sono state 4 e a gennaio 2020 è prevista l'apertura delle buste e l'invito a presentare le offerte.

Infine, tra i documenti di gara è stato incluso (come prevede la normativa regionale attuale) anche il Protocollo di legalità "Dalla Chiesa" uno strumento di prevenzione delle infiltrazioni criminali negli appalti introdotto nei primi anni 2000. Le evoluzioni normative degli ultimi anni e la presenza del Patto di Integrità hanno fatto emergere il possibile superamento di questo strumento, ormai quasi totalmente incluso nella normativa vigente. Pertanto, è stato proposto alla stazione appaltante di avviare un percorso istituzionale per arrivare a un superamento anche dal punto di vista formale e procedurale del Protocollo di legalità "Dalla Chiesa, non includendolo più nei documenti di gara. La ratio della iniziativa consiste nel cercare di snellire la documentazione che i partecipanti alla gara devono presentare ed evitare che il Patto di integrità venga percepito come un nuovo documento da firmare. La stazione appaltante ha pienamente accolto il suggerimento e da gennaio verrà avviata un'analisi dei contenuti del Patto di legalità "Dalla Chiesa" e successivamente saranno pianificate le attività per attivare questo percorso istituzionale che vedrà coinvolte le Prefetture e la Regione Siciliana.

A fine novembre c'è stata una missione di monitoraggio e un incontro con la stazione appaltante in cui sono state rinnovate le raccomandazioni sulle modalità di pubblicazione degli atti ed esaminato lo stato dell'arte di tutte le procedure selezionate per il monitoraggio. Incontrando il personale tecnico della stazione appaltante è emerso un nuovo rischio legato all'esiguo numero di personale distaccato all'Unione dei Comuni, che comporta la mancanza di alcune competenze tecniche e quindi un potenziale impatto sull'implementazione delle attività legate non solo alle procedure di appalto ma anche all'implementazione del Patto.

Per agevolare le attività di monitoraggio la stazione appaltante ha conferito ad Amapola gli accessi in sola lettura al backend della piattaforma digitale in cui vengono pubblicate le gare di appalto, registrate tutte le attività e caricati tutti documenti legati alle procedure.

Questo renderà l'attività di monitoraggio molto più snella, puntuale e immediata. Allo stesso tempo la stazione appaltante non ha alcun aggravio in termini di risorse da impiegare per consentire l'attività di monitoraggio. È stata inoltre predisposta, in accordo con l'ufficio tecnico della stazione appaltante una cartella condivisa su Drive per poter condividere documenti e materiali utili al monitoraggio.

### **B. Comunicazione e promozione del Patto di integrità**

IL 17 luglio è stato pubblicato il libro "[I Quaderni della Ricerca – Scuola e innovazione culturale nelle aree interne](#)" edito da Loescher. [Amapola ha contribuito scrivendo un capitolo](#) sull'esperienza realizzata con le scuole nel 2018. Si progetta di presentare il lavoro in un evento nel 2020.

A ottobre Amapola ha partecipato come speaker alla EU Week for Regions and Cities, nella sessione "Citizens engaging for better Europe", presentando il proprio lavoro di coinvolgimento dei cittadini attraverso il progetto di alternanza scuola-lavoro.

Il 29 ottobre è stato pubblicato il nuovo video su Social Accountability e partecipazione nel patto di integrità.

### **C. Social accountability**

Tra settembre e dicembre sono state avviate le attività preparatorie per l'avvio del progetto di alternanza scuola-lavoro con il liceo classico di Valledolmo. È stata firmata la convenzione con la scuola, pianificate attività e calendario. Le attività partiranno nel mese di febbraio. Il tema del percorso sarà sempre il monitoraggio di un appalto pubblico ma più incentrato sulla trasparenza della pubblicazione degli atti e su tecniche di storytelling, visto l'indirizzo di studi.

Si è inoltre avviata la collaborazione con la Scuola media di Castellana Sicula (Comune parte dell'Unione) per un laboratorio di monitoraggio civico con gli studenti della scuola media, in concomitanza con un loro progetto educativo "Coloriamo il nostro futuro" una rete nazionale di scuole che eleggono al loro interno un "Mini-sindaco" che per un anno scolastico si impegna con la sua giunta in attività in favore dell'ambiente e della legalità. In occasione del raduno nazionale (che vede la partecipazione di circa 140 ragazzi da tutta Italia) che si terrà a Castellana Sicula nel maggio 2020, Amapola contribuirà con una attività avente ad oggetto la legalità e gli appalti.

### **D. Advocacy**

La principale azione di advocacy portata avanti da Amapola con gli altri partner italiani a livello nazionale è legata alla partecipazione alla consultazione pubblica aperta da ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) tra luglio e settembre 2019, per raccogliere commenti e proposte alla bozza del Nuovo Piano Nazionale Anticorruzione.

Le osservazioni presentate sono state recepite e la possibilità per le amministrazioni pubbliche di attuare il patto di integrità prevedendo anche azioni di partecipazione e controllo della società civile è parte del testo definitivo del Nuovo Piano. Inoltre, il progetto pilota è stato citato come esempio.

Visto questo risultato, è stato avviato, sempre con i partner italiani, ANAC e il Dipartimento di Funzione Pubblica un dialogo per aprire un tavolo di lavoro su come costruire uno strumento (sorta di linee guida) per implementare il patto di integrità nelle procedure di appalto in Italia. Nel febbraio 2020 saranno avviati i lavori.